



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.273.2021

Łódź, 31 marca 2021 r.

Rada Gminy Sędziejowice

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XXVII/212/21 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 19 lutego 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie założenia Zespołu Szkół Ogólnokształcących Nr 1 w Sędziejowicach.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sędziejowice podjęła uchwałę Nr XXVII/212/21 w dniu 19 lutego 2021 r., którą dokonała zmiany uchwały Nr V/42/99 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 marca 1999 r. w sprawie założenia Zespołu Szkół Ogólnokształcących Nr 1 w Sędziejowicach.

Zastrzeżenia organu nadzoru wzbudził zapis § 4 uchwały, zgodnie z którym uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia. Ponadto wątpliwości organu nadzoru dotyczyły również tego, czy zespół szkół można uznać za szkołę. Rada Gminy Sędziejowice została powiadomiona o zastrzeżeniach organu nadzoru zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 18 marca 2021 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie w piśmie z dnia 23 marca 2021 r. znak: OR.VI.0711.130.2021 Przewodniczący Rady Gminy Sędziejowice poinformował, że przedmiotowa uchwała została podjęta w celu uaktualnienia danych placówek wchodzących w skład Zespołu, a także jego nazwy. Z uwagi na fakt, iż uchwała Nr V/42/99 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 marca 1999 r. w sprawie założenia Zespołu Szkół Ogólnokształcących Nr 1 w Sędziejowicach została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, to zmiana tej uchwały, w ocenie rady gminy, także powinna podlegać publikacji. Zakwestionowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego bowiem zawiera normy o

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrzytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

charakterze ogólnym zewnętrznym, które mają wpływ na sytuację prawną jednostek podlegających połączeniu w zespół szkół, a także na prawa i obowiązki uczniów oraz ich rodziców względnie opiekunów prawnych, którzy są zainteresowani miejscem i sposobem realizowania obowiązku szkolnego. W ocenie rady gminy podstawa prawna wskazana w zakwestionowanej uchwale jest adekwatna do zmian jakie wprowadzone zostały do uchwały Nr V/42/99 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 marca 1999 r. w sprawie założenia Zespołu Szkół Ogólnokształcących Nr 1 w Sędziejowicach. Przepis art. 91 ust. 7 Prawa oświatowego dotyczy zarówno przekształceń organizacyjnych, jak i rozwiązania (likwidacji) zespołu szkół lub placówek. We wszystkich przypadkach kompetencje decyzyjne w stosunku do zespołów tworzonych przez jednostki samorządu terytorialnego należą do właściwości ich organów stanowiących (art. 29 ust. 1 pkt 1 Prawo oświatowego). Przewodniczący wniósł o uwzględnienie wyżej wskazanych argumentów prawnych i faktycznych przy wydaniu rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z regulacją zawartą w § 4 uchwały, Rada Gminy Sędziejowice uznała uchwałę za akt prawa miejscowego, podlegający ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzący w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia. Organ nadzoru ustalił, że uchwała Nr V/42/99 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 marca 1999 r. w sprawie założenia Zespołu Szkół Ogólnokształcących Nr 1 w Sędziejowicach nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Podstawę do podjęcia uchwały Nr XXVII/212/21 Rady Gminy Sędziejowice stanowiły przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 29 ust. 1 i art. 91 ust. 1 i 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.).

Analiza powyższych przepisów skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Gminy Sędziejowice uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego, a tym samym podlegałaby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Prawo stanowienia aktów prawa miejscowego, na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach posiada między innymi rada gminy. Należy wyjaśnić, że

akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty prawa miejscowego muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach, normy generalne i abstrakcyjne. W praktyce ma to oznaczać, że akt prawa miejscowego jest adresowany do wszystkich mieszkańców gminy, rozstrzyga o prawach i obowiązkach wiążąc każdego kogo dotyczy i kto znajdzie się na obszarze gminy.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, gdyż nie ma charakteru generalnego, nie jest skierowana do wszystkich mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego. Zatem kwestionowana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Mając na uwadze powyższe uznać należy, że § 4 przedmiotowej uchwały, który uzależnia wejście w życie przedmiotowej uchwały od promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w sposób istotny narusza prawo, czyli art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność § 4 uchwały Nr XXVII/212/21 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 19 lutego 2021 r. stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Sędziejowice