

Opiniowanie wniosków o celowości inwestycji w sektorze zdrowia (IOWISZ)

Stan prawny:

- ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2020 r., poz. 1398 ze zm.) → art. 95d-95k,
- rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie formularza Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia dla inwestycji skutkujących zmianą zakresu udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej z dnia 1 lutego 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 252),
- rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie formularza Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia dla inwestycji pozostających bez wpływu na zakres udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej z dnia 1 lutego 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 249),
- ustawa z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2020 r. poz. 702 ze zm.),
- ustawa z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1875).

Co to jest IOWISZ?

IOWISZ (Instrument Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia) jest systemem teleinformatycznym, w którym są przetwarzane dane niezbędne do wydawania opinii o celowości inwestycji w sektorze zdrowia. System IOWISZ umożliwia podmiotom wykonującym działalność leczniczą lub zamierzającym taką działalność wykonywać oraz podmiotom zamierzającym utworzyć podmiot leczniczy (zwanym dalej podmiotami wnioskującymi) wygenerowanie wniosku o wydanie opinii o celowości inwestycji wraz z formularzem Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia.

Kto opiniuje wnioski o celowości inwestycji w sektorze zdrowia?

- wojewoda właściwy ze względu na miejsce inwestycji, której dotyczy wniosek,
- Minister Zdrowia, w przypadku, gdy podmiotem wnioskującym jest:
 - podmiot leczniczy, dla którego podmiotem tworzącym jest wojewoda, albo Minister Zdrowia,
 - podmiot leczniczy utworzony lub prowadzony przez uczelnię medyczną,
 - instytut badawczy (w zakresie, w jakim wykonuje działalność leczniczą),
 - podmiot powstały z przekształcenia podmiotu leczniczego albo instytutu badawczego, o których mowa w pkt 1–3,
 - wojewoda, jeżeli jest podmiotem zamierzającym wykonywać działalność leczniczą,

- uczelnia medyczna, jeżeli jest podmiotem zamierzającym wykonywać działalność leczniczą,
- podmiot leczniczy, który zamierza realizować inwestycję, której wartość kosztorysowa na dzień złożenia wniosku o wydanie takiej opinii przekracza 50 mln zł.

Jakie inwestycje podlegają opiniowaniu?

Podmiot wnioskujący występuje z wnioskiem do wojewody albo Ministra Zdrowia o wydanie opinii o celowości inwestycji:

1. polegającej na utworzeniu na obszarze województwa:
 - a) nowego podmiotu leczniczego,
 - b) nowych jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego podmiotu leczniczego,
2. innej niż inwestycja określona w pkt 1, dotyczącej wykonywania działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń zdrowotnych (przez inną inwestycję rozumie się roboty budowlane w rozumieniu art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane /Dz. U. z 2020 r. Poz. 1333 i 2127/ lub wyposażenie zakładu leczniczego podmiotu leczniczego, jeżeli działania te stanowią główny cel tej inwestycji).

Wniosek o wydanie opinii o celowości inwestycji w sektorze zdrowia dotyczy inwestycji, której części tworzą komplementarną całość i są niezbędne do prawidłowego udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

Wnioski o wydanie opinii o celowości inwestycji mogą dotyczyć wyłącznie tych inwestycji, których wartość kosztorysowa na dzień złożenia wniosku przekracza 2 mln zł.

Jakie rodzaje planowanych lub poniesionych kosztów zalicza się do określenia wartości inwestycji?

1. koszty przygotowania do realizacji inwestycji budowlanej oraz innych zmian w obiekcie budowlanym wraz z usługami towarzyszącymi, w tym obsługą inwestorską, oraz zakupu obiektu budowlanego, w szczególności opracowania dokumentacji projektowej, zakupu i przygotowania gruntu pod budowę oraz ekspertyz, świadectw, operatów, studiów, pomiarów geodezyjnych i prac geologicznych oraz prac archeologicznych, dotyczących inwestycji budowlanej,
2. koszty realizacji inwestycji budowlanej oraz innych zmian w obiekcie budowlanym wraz z usługami towarzyszącymi, w tym obsługą inwestorską,
3. koszty zakupu obiektu budowlanego,

4. koszty zakupu lub wytworzenia we własnym zakresie środka trwałego, z wyjątkiem tego, którego wartość początkowa nie przekracza kwoty określonej w art. 16f ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1406 z późn. zm.) tj. 10 000 zł, z zastrzeżeniem pkt 5,
5. koszty zakupu lub wytworzenia we własnym zakresie środka trwałego bez względu na jego wartość oraz innych przedmiotów, jeżeli są pierwszym wyposażeniem obiektów budowlanych,
6. koszty transportu i montażu oraz inne koszty ponoszone w celu przekazania środka trwałego do używania,
7. koszty zmiany w środkach trwałych powodującej ich ulepszenie w rozumieniu przepisów o rachunkowości,
8. koszty zakupu wartości niematerialnej i prawnej, jeżeli:
 - jej wartość początkowa jest wyższa od kwoty określonej w art. 16f ust. 3 ustawy wymienionej w pkt 4 (tj. 10 000 zł),
 - jest pierwszym wyposażeniem obiektu budowlanego – bez względu na jego wartość,
9. innych, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów podlegają finansowaniu lub dofinansowaniu ze środków budżetu państwa przeznaczonych na inwestycje.

Opinii o celowości inwestycji nie wydaje się w odniesieniu do:

- szpitalnego oddziału ratunkowego,
- szpitalnego oddziału ratunkowego dla dzieci,
- centrum urazowego,
- centrum urazowego dla dzieci,
- podmiotu leczniczego prowadzonego w formie jednostki budżetowej lub jednostki wojskowej, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,

a także:

- w przypadku inwestycji, która będzie realizowana na potrzeby obronności lub bezpieczeństwa państwa (o tym rozstrzyga odpowiednio Minister Obrony Narodowej albo minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z Ministrem zdrowia).

Uwaga: zmiana adresu miejsca udzielania świadczeń zdrowotnych lub połączenie, podział albo przekształcenie spółek, o których mowa w art. 1 § 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1526), lub spółki, o której mowa w art. 860 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740), stanowiące podstawę zmiany wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą, nie stanowi inwestycji podlegającej opiniowaniu, jeżeli jej głównym celem nie była budowa, przebudowa obiektu

lub wyposażenie zakładu leczniczego podmiotu leczniczego i nie wpływa na zakres udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Jak złożyć wniosek o wydanie opinii o celowości inwestycji?

- wniosek o wydanie opinii o celowości inwestycji składa się do organu wydającego opinię (wojewody lub Ministra Zdrowia) **wyłącznie w postaci elektronicznej – za pośrednictwem systemu IOWISZ**; wniosek opatrzony jest kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym,
- aby wypełnić wniosek, należy się zalogować do systemu IOWISZ, dostępnego pod adresem: www.iowisz.ezdrowie.gov.pl; logowanie odbywa się za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Logowania Ochrony Zdrowia (e-PLOZ) - wymagana jest rejestracja (utworzenie) konta. Formularz rejestracji konta dostępny jest pod adresem: https://eploz.ezdrowie.gov.pl/auth/realms/EPLOZ/login-actions/registration?client_id=IOWISZ&tab_id=k_dHhTJeBmc
- podmiot wnioskujący wypełnia, za pośrednictwem systemu IOWISZ, formularz Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia, dokonując oceny celowości inwestycji przez przyznanie punktów za spełnienie poszczególnych kryteriów oraz uzasadnienie tej oceny,
- szczegółowa instrukcja wypełniania wniosków dostępna jest w systemie IOWISZ (po wejściu w nowy wniosek),
- wniosek o wydanie opinii o celowości inwestycji składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Podmiot wnioskujący jest obowiązany do złożenia oświadczenia o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.” (poprzez zaznaczenie odpowiedniego okienka /checkbox/). Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań,
- **do wniosku należy dołączyć** (załączniki dodaje się bezpośrednio w systemie IOWISZ podczas tworzenia wniosku):
 - oryginał lub kopię dokumentu poświadczającego upoważnienie osoby podpisującej wniosek do działania w imieniu podmiotu wnioskującego, jeżeli osoba składająca wniosek nie ma uprawnienia do podpisywania dokumentów zgodnie z KRS (w przypadku osób posiadających uprawnienia do podpisywania dokumentów zgodnie z KRS, należy zaznaczyć odpowiednie okienko /checkbox/, które będzie zawierało oświadczenie, iż jest to osoba prawnie umocowana do podpisania i złożenia wniosku w imieniu podmiotu),

- potwierdzenie wniesienia opłaty za złożenie wniosku o wydanie opinii o celowości inwestycji,
- **złożenie wniosku o wydanie opinii o celowości inwestycji podlega opłacie w wysokości 4 000 zł.**
- opłata za złożenie wniosku stanowi przychód Funduszu Medycznego, o którym mowa w ustawie z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym, i jest wnoszona na rachunek Funduszu Medycznego.

Ministerstwo Zdrowia - Fundusz Medyczny

45 1130 1017 0000 0075 5920 0003

(Bank Gospodarstwa Krajowego)

tytuł wpłaty: Opłata za złożenie wniosku nr o wydanie przez Wojewodę Łódzkiego opinii o celowości inwestycji w sektorze zdrowia.

Ogólne zasady rozpatrywania wniosków o wydanie opinii o celowości inwestycji:

- wnioski o wydanie opinii o celowości inwestycji są rozpatrywane według kolejności ich wpływu,
- w przypadku, gdy do organu wydającego opinię wpłynie wniosek zawierający braki formalne, podmiot wnioskujący zostanie wezwany (za pośrednictwem systemu IOWISZ) do ich uzupełnienia w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia,
- **opinię o celowości inwestycji wydaje się w terminie 45 dni od złożenia kompletnego wniosku o jej wydanie,**
- wzór wniosku zawierającego formularz Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia wraz ze wskazaniem kryteriów oceny inwestycji, przypisaniem im wagi oraz określeniem skali punktów możliwych do uzyskania w zakresie poszczególnych kryteriów, a także minimalną liczbę punktów wymaganą do uzyskania pozytywnej opinii o celowości inwestycji określa Minister Zdrowia, w drodze rozporządzenia,
- **minimalna liczba punktów wymagana do uzyskania pozytywnej opinii wynosi:**
 - **6200 punktów** (w przypadku inwestycji skutkujących zmianą zakresu udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej),
 - **950 punktów** (w przypadku inwestycji pozostających bez wpływu na zakres udzielanych świadczeń opieki),
- **pozytywna opinia o celowości inwestycji jest ważna 3 lata od dnia jej wydania.**

Opinia o celowości inwestycji wydawana jest na podstawie:

- informacji przedstawionych we wniosku,
- priorytetów dla regionalnej polityki zdrowotnej,
- danych z rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą,
- regionalnych map potrzeb zdrowotnych lub mapy ogólnopolskiej,
- opinii dyrektora właściwego oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia – w przypadku, gdy organem wydającym opinię jest wojewoda,
- opinii Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia – w przypadku, gdy organem wydającym opinię jest Minister Zdrowia,
- informacji przedstawionych w innych, złożonych wcześniej wnioskach oraz wydanych opiniach w zakresie, w jakim uwzględniają one realizację map oraz priorytetów dla regionalnej polityki zdrowotnej,
- opinii Komisji Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia, działającej przy Ministrze Zdrowia, w przypadku inwestycji, których wartość kosztorysowa przekracza 50 mln zł.

Tryb odwoławczy w przypadku uzyskania opinii negatywnej:

- w przypadku uzyskania opinii negatywnej podmiotowi wnoszącemu przysługuje środek odwoławczy w postaci protestu,
- **protest wnosi się do ministra właściwego do spraw zdrowia w terminie 14 dni od dnia doręczenia opinii - w przypadku gdy organem wydającym opinię jest wojewoda, protest wnosi się za jego pośrednictwem**; protest wnosi się **w postaci elektronicznej** (za pośrednictwem systemu IOWISZ) opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym,
- protest składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Podmiot wnoszący jest obowiązany do złożenia oświadczenia o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.” (poprzez zaznaczenie odpowiedniego okienka /checkbox/). Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań,
- **do protestu należy dołączyć** (załączniki dodaje się bezpośrednio w systemie IOWISZ podczas tworzenia protestu):
 - oryginał lub kopię dokumentu poświadczającego upoważnienie osoby podpisującej protest do działania w imieniu podmiotu wnoszącego protest, jeżeli osoba składająca protest nie ma uprawnienia do podpisywania dokumentów zgodnie z KRS (w przypadku osób posiadających uprawnienia do podpisywania dokumentów zgodnie z KRS, należy

zaznaczyć odpowiednie okienko /checkbox/, które będzie zawierało oświadczenie, iż jest to osoba prawnie umocowana do podpisania i złożenia protestu w imieniu podmiotu),

➤ **protest zawiera:**

- oznaczenie organu, do którego wnosi się protest,
- imię i nazwisko lub nazwę (firmę) podmiotu wnioskującego oraz jego numer KRS w przypadku osób prawnych albo numer identyfikacji podatkowej (NIP) w przypadku osób fizycznych lub jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej,
- oznaczenie siedziby albo adresu zamieszkania, albo adresu podmiotu wnioskującego,
- znak opinii, od której protest jest wnoszony, oznaczenie organu wydającego opinię oraz datę i miejsce wydania opinii,
- wskazanie kryterium, z oceną spełniania którego podmiot wnoszący protest się nie zgadza, wraz z uzasadnieniem,
- oświadczenie o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”,
- podpis osoby upoważnionej do wniesienia protestu;

➤ **po otrzymaniu protestu wojewoda:**

- **przekazuje go ministrowi właściwemu do spraw zdrowia w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania,**

lub

- **może zmienić wydaną przez siebie opinię na pozytywną i wtedy nie przekazuje protestu ministrowi właściwemu do spraw zdrowia,**

- minister właściwy do spraw zdrowia rozpatruje przekazany protest w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia; w opinii w sprawie protestu minister właściwy do spraw zdrowia weryfikuje prawidłowość oceny wniosku o ocenę celowości inwestycji w zakresie objętym złożonym wnioskiem; w wyniku rozpatrzenia protestu minister właściwy do spraw zdrowia wydaje opinię w sprawie protestu, za pośrednictwem systemu IOWISZ, przyznając punkty za spełnienie poszczególnych kryteriów oraz uzasadniając ich liczbę,
- protest nie podlega rozpatrzeniu jeżeli został wniesiony po terminie lub nie zawiera elementów, o których mowa w art. 95i ust. 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- **w przypadku pozostawienia protestu bez rozpatrzenia, organ wydający opinię wydaje postanowienie w przedmiocie nierozpatrzenia protestu, na które służy zażalenie, do którego stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.**

Postępowanie po wyczerpaniu środków odwoławczych:

- po wyczerpaniu postępowania odwoławczego przed ministrem właściwym do spraw zdrowia, w przypadku utrzymania negatywnej opinii w sprawie protestu podmiot, który otrzymał tę opinię, może w tym zakresie wnieść **skargę do wojewódzkiego sądu administracyjnego** zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) **w terminie 14 dni od dnia doręczenia opinii w sprawie protestu** bezpośrednio do właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego wraz z kompletną dokumentacją w sprawie; skarga wniesiona po terminie nie podlega rozpatrzeniu,
- do skargi dołącza się wnioski o wydanie opinii o celowości inwestycji, opinię o celowości inwestycji, protest w sprawie opinii o celowości inwestycji oraz opinię w sprawie protestu; do skargi można dołączyć załączniki zawierające informacje uzasadniające jej wniesienie,
- wojewódzki sąd administracyjny rozstrzyga sprawę w terminie 30 dni od dnia wniesienia skargi,
- podmiot, który wniósł skargę do wojewódzkiego sądu administracyjnego lub minister właściwy do spraw zdrowia może wnieść skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie 14 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia wojewódzkiego sądu administracyjnego wraz z kompletną dokumentacją w sprawie; skarga wniesiona po terminie nie podlega rozpatrzeniu,
- Naczelny Sąd Administracyjny rozstrzyga sprawę w terminie 30 dni od dnia wniesienia skargi.

KONTAKT

W sprawach związanych z opiniowaniem wniosków o celowości inwestycji w ochronie zdrowia informacji udzielają:

Izabela Kaźmierczak - st. insp. wojewódzki w Wydziale Zdrowia, Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi/Oddział Zdrowia Publicznego, (42) 664 10 51, e-mail: izabela.kazmierczak@lodz.uw.gov.pl

Waldemar Hetmanek - insp. wojewódzki w Wydziale Zdrowia, Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi/Oddział Zdrowia Publicznego, (42) 664 10 34, e-mail: waldemar.hetmanek@lodz.uw.gov.pl